

seminarios y conferencias

Seminario de alto nivel sobre las funciones básicas de la planificación

Compendio de experiencias exitosas

La Habana, Cuba, 16 al 17 de noviembre de 2000

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Instituto Latinoamericano
y del Caribe de Planificación
Económica y Social - ILPES

Dirección de Proyectos y
Programación de Inversiones - DPPI

Santiago de Chile, mayo de 2001



Gobierno de la República de Cuba

El presente documento fue preparado bajo la supervisión de Edgar Ortegón, Director de la Dirección de Proyectos y Programación de Inversiones del ILPES y coordinador del Seminario sobre las Funciones Básicas de la Planificación. Evento patrocinado conjuntamente por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) y el Ministerio de Economía y Planificación (MEP) del Gobierno de Cuba, el cual se llevó acabo en La Habana, Cuba, del 16 al 17 de noviembre de 2000.

Las opiniones expresadas en el documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/I.1544-P

LC/IP/L.189

ISBN: 92-1-321848-6

Copyright © Naciones Unidas, mayo de 2001. Todos los derechos reservados

Nº de venta: S.01.II.G.85

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N.Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Prólogo	7
Sesión inaugural	9
Discursos inaugurales	9
• Síntesis de la intervención del señor José Luis Rodríguez, Ministro de Economía y Planificación de la República de Cuba, Vice presidente del Consejo de Ministros	9
• Síntesis de la intervención del señor Fernando Sánchez- Albavera, Director de ILPES	11
• Intervención del señor José Antonio Ocampo, Secretario Ejecutivo de CEPAL.	20
Sesión I: La programación económica en España	
Expositora: Sra. María Elvira Rodríguez, Secretaria de Estado de Presupuestos y Gastos, Ministerio de Hacienda de España	29
1. Introducción.....	29
2. La elaboración de planes macroeconómicos a medio y largo plazo	30
3. Programación sectorial. La política de ciencia y tecnología...	35
4. La Programación regional.....	37
5. Conclusión	41
Sesión II: El sistema nacional de planeación participativa de Colombia 1994-2000	
Expositor: Sr. Clemente Forero, Consejero Nacional de Planeación , Sector Educativo y Cultural de Colombia y Ex- presidente del Consejo Nacional de Planeación	43
1. Planeación: racional o consenso	43
2. El diseño de la planeación participativa.....	45
3. Diversidad y consenso	46

4.	De los conceptos a la construcción de un sistema participativo.....	47
5.	Participación y gobernabilidad.....	48
6.	La evaluación participativa de los planes.....	49
7.	La sociedad en el seguimiento de los planes.....	50
8.	Trochas y planeación "al derecho".....	51
9.	Ordenamiento territorial.....	52
10.	Articulación deliberativa.....	52
11.	Balance de realizaciones.....	53
Sesión III: Planificación participativa de Bolivia		
	Expositor Sr. Mario Galindo, Viceministro de Planificación Estrategia y Participación Popular. Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación de Bolivia.....	55
Sesión IV: La experiencia de China: "Tratar bien la relación entre planificación y mercado, profundizando sin cesar la reforma del sistema de planificación"		
	Expositor: Sr. Wang Chunzheng, Vicepresidente Comité Estatal de Planificación y Desarrollo de China.....	91
1.	La transición del sistema de planificación altamente centralizado hacia el sistema de economía de mercado socialista.....	92
2.	La práctica de la reforma sobre el sistema de planificación de China.....	93
3.	Algunas reflexiones sobre la reforma del sistema de planificación.....	95
Sesión V: Renovación en el sistema de planificación de la economía nacional de Vietnam		
	Expositor: Sr. Tran Xuang Gia, Ministro. Ministerio de Planeación e Inversión de Vietnam.....	99
Sesión VI: El plan plurianual de inversiones de Brasil: "Avanza Brasil"; La evolución reciente de la planificación en el Gobierno Federal		
	Expositor: Sr. José Paulo Silveira, Secretario de Planificación e Inversiones Extranjeras, Ministerio de Planificación, Presupuesto y Gestión del Brasil.....	109
1.	Síntesis del documento.....	109
Sesión VII: Gestión Fiscal Responsable en Brasil		
	Expositor: Sr. José Roberto Rodríguez, Jefe Oficina de Asuntos Fiscales del Banco Nacional de Desenvolvimiento Económico y Social de Brasil.....	129
1	Resumen de la Ley de responsabilidad Fiscal.....	129
2	Cartilla sobre la Ley de Responsabilidad Fiscal.....	134
Sesión VIII: La política Social de México 1995- 2000. Evaluación de resultados (versión preliminar)		
	Expositor: Sr. Fernando Medina, Ex- Secretario de Desarrollo Social de México.....	209
1.	Resumen.....	209
2.	Introducción.....	210
3.	La política social del gobierno de México.....	212
4.	Evaluación de programas sociales: una primera aproximación.....	216
5.	La evaluación del PROGRESA.....	224
6.	Resultados.....	236
7.	Conclusiones.....	244
Sesión IX: La experiencia de Venezuela en planificación		
	Expositor: Sr. Fernando Hernández, Viceministro de Planificación y Desarrollo de Venezuela.....	245
1	Presentación.....	245
2	Ponencia.....	246
3	Las nuevas realidades.....	251
4	El futuro: nuevos retos.....	257

Sesión X: La experiencia exitosa de la planificación en Cuba

	Expositor: Sr. José Luis Rodríguez , Ministro de Economía y Planificación de Cuba	279
1	Introducción	279
2	La planificación en Cuba: Algunos antecedentes	280
3	Las transformaciones de la planificación en los años 90	282
4	El balance de Cuba como economía planificada en los últimos cinco años	288

Sesión XI: Chile: Evaluación de programas e indicadores de desempeño.**Transparencia y mejoramiento de los procedimientos para la discusión presupuestaria.**

	Expositora: Sra. Marcela Gúzman, Jefa División de Control de Gestión. Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda de Chile	291
1	Introducción	291
2.	Programa de evaluación de proyectos gubernamentales.....	292
3	Presentación de programas nuevos y/o ampliaciones o reformulaciones sustantivas	299
4	Indicadores de desempeño	301

Sesión XII: Costa Rica: Sistema Nacional de Evaluación (CORDIPLAN).....

1	Introducción	339
2	Que es el Sistema Nacional de Evaluación (SINE)?.....	339
3	Marco legal del SINE.....	341
4	Filosofía institucional	342
5	Objetivos estratégicos	342
6	Guía para la elaboración y evaluación de Compromisos de Resultados (CDR).....	344
7	Organización interna.....	352
8	Principales resultados alcanzados por el SINE (1994-2000)	352
9	Experiencias que apoyan el proceso (1994-2000)	354
10	Perspectivas del SINE (1999-2000).....	358

Sesión XIII: Modernización del Estado, reforma administrativa y evaluación del desempeño de la gestión pública (ILPES)

1	Introducción	359
2	Importancia estratégica de mejorar los resultados de la gestión pública	360
3	Tendencias observadas en las reformas de la gestión pública	364
4	Los programas de modernización en la práctica	370
5	Sistemas integrados de administración financiera	382
6	Conclusiones y reflexiones finales.....	386
7	Bibliografía	387

Sesión XIV: El proyecto Futuros del Instituto de Prospectiva Tecnológica (IPTS) de la Comisión Europea, Sevilla. España

	Expositor: Sr. Vincenzo Cardarelli, Coordinador de Programas del IPTS	391
1	Introducción	391
2	Descripción del proyecto futuros del IPTS	392
3	Programa de trabajo del proyecto y resultados	393
4	Exitos del Proyecto Futuros.....	395

Sesión XV: Experiencias significativas en pensamiento a largo plazo

	Expositor: Sr. Javier Medina, Profesor , Facultad de Ciencias de la Administración, Universidad del Valle, Cali, Colombia.....	409
1	Introducción	409
2	Definiciones e hipótesis básicas.....	410
3	Panorama de las experiencias significativas en el ámbito mundial	411
4	Las lecciones de la experiencia mundial.....	430
5	Directorio sitios WEB sobre estudios del futuro	433
6	Bibliografía	434

Sesión XVI: Función de evaluación de planes, programas, estrategias y proyectos	
	Expositor: Sr. Eduardo Wiesner, Economista-Consultor ILPES 451
1	Resumen..... 451
2	Introducción 452
3	Las restricciones presupuestarias e institucionales 453
4	El desarrollo de la capacidad de evaluación..... 456
5	La estrategia del desarrollo operacional de la evaluación..... 459
6	Los nuevos desafíos y prioridades de la evaluación en América Latina y el Caribe 460
7	El papel de las entidades multilaterales..... 462
8	Conclusiones y recomendaciones 462
9	Bibliografía 464
10	Anexo 467
Sesión de clausura 479	
1	Síntesis de la intervención del señor Fernando Sánchez-Albavera, Director de ILPES. . 479
2	Síntesis de la intervención del señor Carlos Lage Dávila, Secretario del Comité Ejecutivo del Consejo de Ministros y Vicepresidente del Consejo de Estado 491
Anexo I: Lista de participantes 493	
Serie seminarios y conferencias: números publicados 499	

Prólogo

Al terminar la década de 1990, el balance sobre la planificación económica y social es heterogéneo. Dependiendo de lo que entendamos por proceso o sistema de planificación en cada país (agentes, agencias, sujetos, conocimientos, proyectos políticos, procedimientos, asignación de recursos, imagen-objetivo, institucionalidad y otros), los resultados son dispares.

Del balance se desprende, sin embargo, la necesidad de que el Estado cuente con una agencia o figura que le permita cumplir tareas básicas e insustituibles de planificación, cualquiera que sea el estilo de desarrollo o reforma que se adopte. Se trata de recoger las experiencias, consolidar lo avanzado, enmendar lo que se considere inconveniente y adoptar los cambios necesarios.

Los trabajos de esta publicación constituyen una muestra selectiva de experiencias nacionales, dentro y fuera de la región, relacionadas con las tres funciones básicas de la planificación:

- En primer lugar, un esfuerzo de prospectiva para incorporar previsión, coherencia, unidad y reducción de la incertidumbre, todo ello acompañado de una asignación eficiente y equitativa de recursos fiscales, a fin de atender con prioridad los servicios, la infraestructura y las obras que demanda la reducción de la pobreza y las desigualdades.
- En segundo lugar, la coordinación intersectorial, con la consecuente compatibilización entre presupuesto y programas y la regulación de los mercados, a fin de darle dirección al proceso social y orientación coherente al cambio, y asegurar una asignación eficiente y equitativa de los recursos, en consonancia con las prioridades que demanda un Estado moderno y competitivo.
- En tercer lugar, el seguimiento y evaluación de planes, programas y proyectos como labor fundamental de un modelo de gestión pública orientado a resultados, y el establecimiento de un sistema de indicadores de desempeño.

